



INFORME

Informe jurídic sobre el complement retributiu que s'abona en nòmina de paga extraordinària d'abonament el mes de setembre.

Tècnica signant: cap de servei de Recursos humans.

ANTECEDENTS DE FET

Atès que en l'art. 31 del Conveni col·lectiu del personal laboral/ Pacte de condicions dels funcionaris (2008-2011), amb codis 08006962012000/08011872132001 respectivament, publicats el BOPB en data 17 de desembre de 2009 i 4 de desembre de 2009, prorrogats tàcitament i avui encara vigents, regulen l'establiment d'un complement retributiu que s'afegirà a la nòmina del mes de setembre de cada any en concepte de complement retributiu de 800 euros per cadascun dels treballadors.

Atès que l'esmentat complement, als efectes de compliment amb la normativa de cotització a la Seguretat social es va incloure com a paga independent amb les mateixes condicions que s'aplica de vigència anual i meritació d'1 de gener a 31 de desembre, de manera que únicament amb aquesta opció es podia adequar un complement puntual en termes anuals, perquè l'abonament tal com indicava el conveni/pacte no es podia incloure en els termes que s'havia redactat, ja que la cotització corresponent a la nòmina del mes de setembre disparava la base de cotització mensual, i s'havia de fer un repartiment proporcional en les bases de cotització de tota la resta de mesos en què també es meritava, i per tant, calia gestionar-ho com es gestiona una paga extraordinària, i de forma independent a la nòmina mensual.

Atès que s'ha vingut abonant aquesta paga extraordinària el mes de setembre des de 2008 i fins l'exercici 2021.

Certament, tampoc es va definir explícitament la naturalesa jurídica de l'esmentat complement, no essent definit com a complement de productivitat, complement que, d'altra banda no es podia utilitzar des del moment que es pactava com a complement d'aplicació generalitzada a tot el personal, en import idèntic i regular en el temps i sense cap vinculació a cap tipus d'assoliment d'objectius, ni criteris determinats ni acordats prèviament.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES RESPECTE LES RETRIBUCIONS DELS EMPLEATS PÚBLICS LOCALS.

Per abordar el tema de les retribucions del personal al servei de les entitats locals es fa necessari, d'entrada, analitzar el que es disposa en relació a la matèria per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Així, l'article 93 estableix que les retribucions bàsiques dels funcionaris locals tindran la mateixa estructura i idèntica quantia que les establertes amb caràcter general per a tota la funció pública, i que les complementàries s'atendran, així mateix, a l'estructura i criteris de valoració objectiva de les de la resta dels funcionaris públics, havent de ser fixada la seva quantia global pel ple de la corporació dins dels límits màxims i mínims que s'assenyalin per l'estat. Així mateix l'article 94 estableix que la seva jornada de treball serà en còmput anual la mateixa que

Carretera de Ribes, 2 - 08520 Les Franqueses del Vallès. Tel. 938 467 676 -

ajuntament.franqueses@lesfranqueses.cat - www.lesfranqueses.cat



es fixi per als funcionaris de l'administració civil de l'estat i se'ls apliquessin les mateixes normes sobre equivalència i reducció de jornada.

Per la seva banda, l'article 103 bis assenyala que les Corporacions locals aprovaran anualment la massa salarial del personal laboral del sector públic local respectant els límits i les condicions que s'estableixin amb caràcter bàsic en la corresponent Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

Per altra banda, d'acord amb el Reial decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, i el Reial decret 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris d'Administració Local, estableixen el següent esquema retributiu:

Retribucions bàsiques (art.22 i 23 TREBEP i art.1 i 2 RD 861/1986):

- 1 *Sous*
- 2 *Triennis*
- 3 *Pagues extraordinàries.*

Retribucions complementàries (art.24 TREBEP art.3, 4, 5 i 6 RD 861/1986):

- 1 *Complement de destinació.*
- 2 *Complement específic.*
- 3 *Complement de productivitat.*
- 4 *Gratificacions.*

Indemnitzacions per raó de servei:

- *Comissions de servei amb dret a indemnització.*
- *Desplaçaments dins del terme municipal per raó de servei.*
- *Traslats de residència:*
- *Assistències per concurrència a Consells d'Administració o Òrgans Col·legiats, per participació en tribunals d'oposicions i concursos i per la col·laboració en centres de formació i perfeccionament del personal de les Administracions públiques.*

(Els quatre últims punts, en virtut del Reial decret 462/2002, de 24 de maig, sobre indemnitzacions per raó de servei, aplicable, com disposa el seu article 2.1 lletra i) a el personal al servei de les Corporacions locals, tal com preveu la seva legislació específica).

Cal tenir molt en compte, que es manifestament il·legal establir conceptes retributius per al personal funcionari diferents dels assenyalats en l'apartat anterior. D'aquesta manera tant contundent s'ha anat pronunciant la jurisprudència:

Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Islas Canarias, Santa Cruz de Tenerife (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 2ª) num. 214/2014 de 7 de noviembre
“Según el artículo 153 del Real Decreto Legislativo 781/86, los funcionarios locales se remuneran por los conceptos establecidos en el artículo 23 de la Ley 30/84 de 2 de agosto.

Sus conceptos y estructura retributiva es la prevista con carácter general para toda la función pública a tenor del artículo 93 de la Ley de Bases de Régimen Local.

La retribución por cumplir años de servicio no está prevista en la legislación estatal, autonómica ni local, salvo en lo que se refiere a los trienios.

Luego es nula la norma local que establece una retribución nueva y distinta de las previstas en la Ley con carácter general para toda la función pública sin competencia normativa para ello”.





CONSIDERACIONS EN RELACIÓ A AL COMPLEMENT ESPECÍFIC. CARACTERÍSTIQUES I POSSIBLE INTEGRACIÓ D'ALTRES CONCEPTES O COMPLEMENTES.

El complement específic ve definit a l'article 4 del Reial decret 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris d'Administració Local:

*«El complemento específico está destinado a retribuir las condiciones particulares de algunos puestos de trabajo en atención a su **especial dificultad técnica, dedicación, incompatibilidad, responsabilidad, peligrosidad o penosidad. En ningún caso podrá asignarse más de un complemento específico a cada puesto de trabajo, aunque al fijarlo podrán tomarse en consideración conjuntamente dos o más de las condiciones particulares mencionadas que puedan concurrir en un puesto de trabajo».***

I en termes genèrics de **retribucions complementàries (complement de destí, específic, productivitat i gratificacions) i concretament el complement específic en el seu apartat b)** el TREBEP les defineix:

«La cuantía y estructura de las retribuciones complementarias de los funcionarios se establecerán por las correspondientes leyes de cada Administración Pública atendiendo, entre otros, a los siguientes factores:

- a) La progresión alcanzada por el funcionario dentro del sistema de carrera administrativa.*
- b) La especial dificultad técnica, responsabilidad, dedicación, incompatibilidad exigible para el desempeño de determinados puestos de trabajo o las condiciones en que se desarrolla el trabajo.***
- c) El grado de interés, iniciativa o esfuerzo con que el funcionario desempeña su trabajo y el rendimiento o resultados obtenidos.*
- d) Los servicios extraordinarios prestados fuera de la jornada normal de trabajo».*

El complement específic és únic (és a dir, només pot existir, quan existeix, un únic complement específic) i en aquest s'han de valorar els aspectes del lloc de treball vinculats amb la Dificultat tècnica, la Responsabilitat, les Condicions ambientals i de risc, la Dedicació i la Incompatibilitat.

Les normes de funció pública no incorporen cap apartat per a la lliure interpretació i creació de complements retributius, per contra, en innumerables ocasions la jurisprudència ens recorda que, en quant a matèria retributiva, cal ajustar-se a allò previst a les normatives vigents, com és el cas de la sentència STSJ PV 724/1999 de data 11/02/1999 i número de recurs 4994/1995:

“SEXTO.- Igual suerte desestimatoria ha de seguir la pretensión del actor en orden a que se le conceda el plus de turnicidad, y ello por la definitiva razón de que tal concepto se revela ajeno a los conceptos retributivos que para los funcionarios prevén los artículos 23 y 24 de la Ley 30/1984 , siendo de añadir que tal concepto habrá de integrarse, en su caso, en el complemento específico.”



CONSIDERACIONS ENTORN LA OPCIO DE RECONVERSIÓ DEL COMPLEMENT NEGOCIAT A COMPLEMENT DE PRODUCTIVITAT. CARACTERÍSTIQUES DEL COMPLEMENT DE PRODUCTIVITAT I JURISPRUDÈNCIA.

Segons disposa l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, el complement de productivitat, té per objecte remunerar el grau d'interès, iniciativa o esforç amb que el funcionari exerceix el seu treball, i el resultat o resultats obtinguts. Igualment, les successives Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat vénen indicant que mitjançant la productivitat es retribuirà l' especial rendiment, l'activitat i dedicació extraordinàries i l'interès o iniciativa amb que es desenvolupin els llocs de treball.

També l'article 5 del Reial decret 861/1996, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de retribucions dels funcionaris d'Administració Local precisa que:

“1.- El complemento de productividad está destinado a retribuir el especial rendimiento, la actividad extraordinaria y el interés e iniciativa con que el funcionario desempeña su trabajo.

*2.- La apreciación de la productividad deberá realizarse **en función de circunstancias objetivas** relacionadas directamente con el desempeño del puesto de trabajo y objetivos asignados al mismo.*

2.- En ningún caso las cuantías asignadas por complemento de productividad durante un periodo de tiempo originarán ningún tipo de derecho individual respecto a las valoraciones o apreciaciones correspondientes a periodos sucesivos.”

De l'anterior regulació legal resulta, en essència, que el complement de productivitat té naturalesa subjectiva, (amb totes les cauteles que comporta), mentre que **està destinat a retribuir no la tasca en si, sinó la forma o manera en què l'empleat públic exerceix les seves atribucions.**

La productivitat ha d'assignar-se de manera individual, sense que sigui possible el seu reconeixement i abonament a categories o grups d'empleats públics.

Segons ha destacat la Sentència núm. 292/2012 de 20 març Tribunal Superior de Justícia de C. Valenciana, (Sala contenciosa administrativa, Secció2ª), del propi concepte de productivitat es desprèn **que la mateixa ha de ser assignada de manera individualitzada, sense que calgui reconèixer-la de forma conjunta -pel mateix motiu- a empleats d'una mateixa àrea o grup de classificació.**

D'igual forma que l'assignació de productivitat ha d'estar vinculada a un rendiment especial o activitat extraordinària de l'empleat públic, la supressió requereix acreditar el menor rendiment, interès o iniciativa. Així ho destaca la Sentència núm. 164/2000 de 7 de febrer del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia, Granada (Sala contenciosa administrativa), que indica a més que **no cap la supressió de la productivitat mitjançant un simple acte sense la justificació adequada.**





AJUNTAMENT DE
LES FRANQUESES DEL VALLÈS

Un cop fetes totes aquestes consideracions és conseqüent proposar, que el manteniment d'aquest complement que es va establir d'acord amb el conveni/pacte de condicions **suposaria la infracció dels següents articles:**

- **L'article 93 de la Llei 7/1985**, de 2 d'abril, reguladora de les bases de Règim local, relatiu a l'estructura de les retribucions bàsiques comú a tota la funció pública.
- **L'article 153 del Reial Decret Legislatiu 781/1986**, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local relatiu als funcionaris de l'Administració local que únicament podran ser remunerats pels conceptes legalment establerts segons la llei 30/1984, sense poder percebre altres remuneracions no regulades per llei.
- **L'article 22 de Reial Decret Legislatiu 5/2015**, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'empleat públic, relatiu a les retribucions dels funcionaris, bàsiques i complementàries reiterant que no podran percebre cap altra contraprestació.
- **L'article 1.2 del Reial Decret 861/1986**, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de retribucions dels funcionaris de l'Administració local, relatiu a la limitació de percebre cap participació en tributs, comissions o ingressos d'altra naturalesa, ni contraprestacions diferents a les determinades per llei per cap altra concepte, sens perjudici del règim d'incompatibilitats.

És per tot això,

Conclusions:

S'informa favorablement la necessitat d'adequació o regularització d'acord amb la normativa vigent, del complement que en el seu moment es va pactar amb la representació sindical en l'art. 31 del Conveni col·lectiu del personal laboral/ Pacte de condicions dels funcionaris (2008-2011), amb codis 08006962012000/08011872132001 respectivament, publicats el BOPB en data 17 de desembre de 2009 i 4 de desembre de 2009, prorrogats tàcitament i avui encara vigents, complement que per la seva naturalesa i característiques no respon a un complement de productivitat, ni respon a cap altre remuneració que permeti la llei, la qual és taxativa i limita els conceptes retributius del funcionari públic i per equiparació s'ha d'entendre aplicable tant al personal funcionari com al personal laboral, en idèntiques condicions com a empleats públics.

L'adequació del complement retributiu de setembre per import de 800 euros anuals, que actualment en l'exercici 2021 és de 851,37,-euros anuals, hauria de passar a integrar-se en el complement específic anual.

Document signat electrònicament al marge, a les Franqueses del Vallès.

