



## INFORME

**Informe jurídic sobre l'aprovació de la Plantilla i la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès per a l'any 2022, creació de places i llocs de treball, possibilitats i límits.**

**Tècnica signant:** cap de servei de Recursos humans.

### 1-Introducció

Aquest informe jurídic exposa l'anàlisi de la plantilla i relació de llocs de treball que es proposa per a l'exercici 2022, tenint en compte les noves lleis aprovades i en coordinació amb el que preveu la **Llei 22/2021, de 28 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2022**, publicada al BOE núm.312 de 29 de desembre de 2021.

S' uneix l'annex de personal de l'ajuntament i dels seus patronats previst a l'article 168 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals amb els números de cadascun dels empleats públics que ocupen els mateixos.

Respecte a l'any anterior, en sessió plenària de data 9 de setembre de 2021 d' aquesta Corporació, es va aprovar juntament amb el Pressupost General de l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès per a l'exercici 2021, la Plantilla i la Relació de Llocs de treball d' aquest Ajuntament, i es va publicar al BOPB el 13 de setembre de 2021, amb vigència des de l' 1 de gener de 2021.

En la plantilla de l'ajuntament corresponent a 2021, s'hi recollien un total de 119 places, de les quals 77 corresponien a personal funcionari i 42 a personal laboral.

En les plantilles del Patronat Municipal de Cultura, educació, infància i joventut s'hi recollien 26 places, i en el Patronat Municipal d'Esports, 10 places.

### 2-Referències normatives com a novetat a tenir en compte

**La Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública**, (Reial Decret Llei 14/2021, de 6 de juliol, deriva de la necessitat de regularitzar la situació creixent que les administracions públiques han anat creant amb el nomenament i manteniment de nomenaments i contractacions d'interinitats per vacant, excés de contractació temporal i l'ús combinat de règims jurídics pel manteniment de situacions considera en frau de llei, atesa la contenció que les lleis de pressupostos generals de l'Estat han anat imposant els últims anys.

En aquest sentit, l'esmentada llei 20/21, ha reformat el Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la llei de l'Estatut Bàsic de l'empleat públic i concretament en el seu article 10 de referència als funcionaris interins:



### **«Artículo 10 Funcionarios interinos**

**1.** Son funcionarios interinos los que, por razones expresamente justificadas de necesidad y urgencia, son nombrados como tales con carácter temporal para el desempeño de funciones propias de funcionarios de carrera, cuando se dé alguna de las siguientes circunstancias:

- **a)** La existencia de plazas vacantes, cuando no sea posible su cobertura por funcionarios de carrera, por un máximo de tres años, en los términos previstos en el apartado 4.
- **b)** La sustitución transitoria de los titulares, durante el tiempo estrictamente necesario.
- **c)** La ejecución de programas de carácter temporal, que no podrán tener una duración superior a tres años, ampliable hasta doce meses más por las leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo de este Estatuto.
- **d)** El exceso o acumulación de tareas por plazo máximo de nueve meses, dentro de un periodo de dieciocho meses...»

La figura del nou funcionari interí, preveu l'ampliació del termini d'excés o acumulació de tasques de 6 a 9 mesos, i delimita molt clarament en el supòsit de plaça vacant la limitació absoluta de 3 anys, la qual a més, no permetrà la ocupació de l'esmentada plaça si no és mitjançant un procés de selecció definitiu, sempre i quan es disposi de taxa de reposició que permeti el desenvolupament d'aquest procés. Tampoc es permetrà el nomenament d'un nou funcionari interí, ja que l'ocupació del lloc de treball és el factor límit decisiu, i no el límit temporal del funcionari en concret.

La llei 20/21, a més estableix les mesures d'estabilització que la corporació haurà de portar a terme i executar com a màxim fins el 31 de desembre de 2024, per tal d'arribar a l'objectiu del 8% d'interinitat que estableix com a límit la norma. El referent d'aquest 8% és en el moment d'inici de vigència de la llei en data 30 de desembre de 2020.

**Qualsevol creixement en creació de places produirà una distorsió de la referència màxima del 8% d'interinitat, que, tot i haver-se planificat en el moment establert a la llei, no es podrà complir si es produeix un increment de places per sobre d'aquests límits.**

En l'àmbit laboral, també s'ha produït una alineació per a la protecció del treballador que es troba en situació de temporalitat, amb la nova llei aprovada pel **Reial Decret Llei 32/2021, de mesures urgents per la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball.**

I concretament en relació a l'aplicació de la reforma laboral en el sector públic disposa:

**«Disposición adicional cuarta. Régimen aplicable al personal laboral del sector público.** Los contratos por tiempo indefinido y los fijos-discontinuos podrán celebrarse cuando resulten esenciales para el cumplimiento de los fines que las administraciones públicas y las entidades que conforman el sector público institucional tenga encomendados, previa expresa acreditación.

*Sin perjuicio de la tasa de reposición establecida en la ley de presupuestos generales del Estado vigente para cada ejercicio, si para la cobertura de estas plazas se precisara de una tasa de reposición específica, será necesaria la autorización del Ministerio de Hacienda y Función Pública.*

*Igualmente se podrán suscribir contratos de sustitución para cubrir temporalmente un puesto de trabajo hasta que finalice el proceso de selección para su cobertura definitiva, de acuerdo con los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad y en los términos establecidos*





AJUNTAMENT DE  
LES FRANQUESES DEL VALLÈS

en la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público.»

Si en el cas de la llei 20/21 només ens podem acollir a la figura del funcionari interí per un límit de 3 anys, sigui per cobertura de vacant, d'un lloc amb naturalesa estructural, sigui per el desenvolupament d'un programa, la llei 32/21 de reforma laboral, encara ens limita més en les places de règim laboral, per les quals únicament permet el contracte d'interinitat per un màxim de 3 mesos i fins que finalitzi el procés de selecció per la seva cobertura definitiva. Afegeix la disposició addicional que, pel cas que no es disposi de taxa de reposició suficient caldrà autorització al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, condició sense la qual no es podrà cobrir les places de nova creació que es requereixin.

**D'aquí que tant el nou règim de funcionaris com el nou règim laboral, ens avoquen a les administracions a limitar molt tant el nomenament de funcionaris interins per vacant com la contractació de personal laboral interí per vacant.**

### **3-Possibilitats de creació de noves places a tenor de la llei 20/21 de mesures per la reducció de la temporalitat en relació a la llei 22/21 de pressupostos generals de l'Estat per a 2022**

D'acord amb el Reial Decret Legislatiu 781/1986 de 18 d'abril, que aprova el text refós de les disposicions legals en matèria de Règim Local:

#### **«Art. 126**

1. *Las plantillas, que deberán comprender todos los puestos de trabajo debidamente clasificados reservados a funcionarios, personal laboral y eventual, se aprobarán anualmente con ocasión de la aprobación del Presupuesto y habrán de responder a los principios enunciados en el artículo 90.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril. A ellas se unirán los antecedentes, estudios y documentos acreditativos de que se ajustan a los mencionados principios.*

#### **2. Las plantillas podrán ser ampliadas en los siguientes supuestos:**

a) *Cuando el incremento del gasto quede compensado mediante la reducción de otras unidades o capítulos de gastos corrientes no ampliables.*

**b) Siempre que el incremento de las dotaciones sea consecuencia del establecimiento o ampliación de servicios de carácter obligatorio que resulten impuestos por disposiciones legales.**

*Lo establecido en este apartado será sin perjuicio de las limitaciones específicas contenidas en leyes especiales o coyunturales.*

3. *La modificación de las plantillas durante la vigencia del Presupuesto requerirá el cumplimiento de los trámites establecidos para la modificación de aquél.*

4. *Las relaciones de los puestos de trabajo, que tendrán en todo caso el contenido previsto en la legislación básica sobre función pública, se confeccionarán con arreglo a las normas previstas en el artículo 90.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril.»*

#### **Què ens diu aquest article? Ens permet la creació de noves places?**

Sí, indica clarament «podrán ser ampliadas», però amb limitacions, les limitacions que operen són si es produeix una compensació mitjançant la reducció d'altres unitats o capítols, cosa que en la proposta que es presenta del pressupost previst per 2022, no es dona el cas, o bé en el cas que sigui conseqüència de l'establiment **de serveis de caràcter obligatori imposats per**

Carretera de Ribes, 2 - 08520 Les Franqueses del Vallès. Tel. 938 467 676 -

[ajuntament@lesfranqueses.cat](mailto:ajuntament@lesfranqueses.cat) - [www.lesfranqueses.cat](http://www.lesfranqueses.cat)



Codi Validació: 9FX7ZZMRJRFQFJEKMFRC9AFZ | Verificació: <https://lesfranqueses.eadministracio.cat/>  
Document Signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 3 de 14

disposicions legals. Caldrà analitzar en el cas de la creació de noves places si es dona aquests requisits.

En relació als límits establerts a la **Llei 22/2021, de 28 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2022**, tenim per una banda la limitació de l'article 20, que pròpiament no és de creació de places en sentit estricte però sí d'incorporació de personal de nou ingrés, i per tant consegüentment arribem a idèntica conclusió de limitació de temporalitat si no es dona taxa de reposició, i fins un màxim de 3 anys, en places estructurals, en les places no estructurals s'esdevé la limitació del funcionari per programes també de 3 anys.

També l'article 20 recorda que la llei reconeix diferents tipologies de sectors amb prioritzacions que responen a diferents nivells de taxes de reposició.

**«Artículo 20. Oferta de Empleo Público, contratos y nombramientos temporales del personal del sector público.**

Uno. 1. La incorporación de personal de nuevo ingreso con una relación indefinida en el sector público, a excepción de los órganos contemplados en el apartado Uno.e) del artículo anterior, se regulará por los criterios señalados en este artículo, sujetándose a las siguientes tasas de reposición de efectivos:

a) En los sectores prioritarios la tasa será del 120 por cien y en los demás sectores del 110 por cien.

b) Las entidades locales que tuvieran amortizada su deuda financiera a 31 de diciembre del ejercicio anterior tendrán un 120 por cien de tasa en todos los sectores. (...)

3. Se consideran sectores prioritarios a efectos de la tasa de reposición:

A) Administraciones Públicas con competencias educativas para el desarrollo de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, en relación con la determinación del número de plazas para el acceso a los cuerpos de funcionarios docentes.

B) Administraciones Públicas con competencias sanitarias respecto de las plazas de personal estatutario y equivalente de los servicios de salud del Sistema Nacional de Salud.

C) Fuerzas Armadas en relación con las plazas de militares de carrera y militares de complemento de acuerdo con lo previsto en la Ley 39/2007, de 19 de noviembre, de Carrera Militar.

D) Administraciones Públicas respecto del control y lucha contra el fraude fiscal, laboral, de subvenciones públicas y en materia de Seguridad Social, y del control de la asignación eficiente de los recursos públicos.

E) Administraciones Públicas respecto del asesoramiento jurídico y la gestión de los recursos públicos.

(...)

Ñ) Plazas de personal que presta asistencia directa a la ciudadanía en los servicios sociales y servicios de transporte público, así como las plazas de seguridad y emergencias, las relacionadas con la atención a los ciudadanos en los servicios públicos y la gestión de prestaciones y políticas activas en materia de empleo.





AJUNTAMENT DE  
LES FRANQUESES DEL VALLÈS

O) Personal que preste servicios en el área de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

(...)

**6. No computarán para la tasa de reposición y, por tanto, no se tendrán en cuenta para su cálculo:**

a) Las plazas que se cubran como consecuencia de la incorporación de personal en ejecución de ofertas de empleo público de ejercicios anteriores.

b) Las plazas que se convoquen por promoción interna, ni los ceses derivados de dichos procesos, salvo los supuestos de acceso por este sistema al Cuerpo de Catedráticos de Universidad, en los términos previstos en el artículo 62. 2 de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.

c) Las plazas correspondientes al personal declarado indefinido no fijo por sentencia judicial.

d) Las plazas destinadas a la cobertura de las plantillas máximas autorizadas para militares de Tropa y Marinería, de acuerdo con la disposición adicional décima cuarta de esta Ley.

(...)

**f) Las plazas necesarias para la puesta en marcha y funcionamiento de nuevos servicios cuyo establecimiento venga impuesto en virtud de una norma estatal, autonómica o local.**

g) En los servicios públicos que pasen a ser prestados mediante gestión directa, el número de plazas que las empresas externas destinaban a la prestación de ese servicio concreto.

(...)

8. La tasa resultante de las reglas del número anterior podrá incrementarse con la derivada de las altas y bajas registradas durante el ejercicio en curso, hasta la fecha de aprobación de la oferta, lo que deberá hacerse constar en la propia oferta. Para ello la oferta deberá aprobarse dentro del primer semestre del ejercicio. **Dichas plazas se restarán de la tasa de reposición del ejercicio siguiente.** »

#### **Podem crear noves places fora de la taxa de reposició?**

Si, l'article 20.uno.6.f) detalla que no caldrà tenir en compte la taxa de reposició per aquelles places que requereixin la posada en funcionament de nous serveis, els quals vinguin imposats per una disposició legal. Disposició legal, no és un acte administratiu, ni un acord o pacte polític.

**De quina taxa de reposició disposem a 2022 en el nostre ajuntament?** Durant l'any 2021 e van produir dues baixes per excedència voluntària (funcionàries amb núm d'empleat 0893 i 2144. Aquesta és la taxa de reposició disponible per destinar a processos de selecció definitius per l'exercici 2022.



També durant l'any 2021 s'ha fet ús de la taxa de reposició equivalent a un jubilació de la policia local, i una excedència també dins la policia local, dins el propi exercici i fins l'aprovació de la següent oferta pública, motiu pel qual no es poden tenir en compte com a taxa de reposició per l'any 2022. S'han cobert ambdues places per l'ampliació de vacants prevista en el procés de selecció de policia local (expedient núm. 235/2020).

#### **4-Proposta d'ampliació de plantilla i relació de llocs de treball, anàlisi i valoració tècnica i jurídica.**

A continuació es planteja la proposta política sobre la necessitat de creació de les places que s'enumeren a continuació. **L'esmentada creació no pot respondre exclusivament a necessitats derivades del creixement de regidories, sinó que hauria d'atendre els criteris legals referits tant de l'article 126 del Reial Decret Legislatiu 781/1986 de 18 d'abril, que aprova el text refós de les disposicions legals en matèria de Règim Local, com de les limitacions de la taxa de reposició i prioritització de sectors, a excepció de nous serveis imposats per normativa (estatal, autonòmica o local) i són les següents:**

#### **PERSONAL FUNCIONARI**

##### **Creació de places i llocs de treball**

1. **Plaça** d'auxiliar administratiu/va (1 plaça) – Lloc de treball d'Auxiliar de suport d'Alcaldia  
Antecedents: Es crea per la incorporació del Programa desenvolupat per funcionari per programes, atès que responen a funcions estructurals que ja porten més de tres anys de desenvolupament i integració en l'àrea implicada. Es podrà regularitzar mitjançant procés d'estabilització. No incrementa capítol I atès que es venia pressupostant en els exercicis anteriors.
2. **Plaça** d'administratiu/va (1 plaça) – Lloc de treball d'Administratiu al servei de Secretaria (Àrea de Règim intern).  
Antecedents: Es crea, en motiu de l'autonomia de funcions que es van segregar per situació de dues reduccions de jornada i per ampliació del servei de contractació, la qual cosa ha requerit definir un nou lloc amb funcions estructurals i autonomia pròpia. Es ve desenvolupant i exercint des de 2016. Respon a un àmbit definit com a prioritari d'assessorament jurídic. Es podrà regularitzar mitjançant procés d'estabilització. No incrementa capítol I atès que es venia pressupostant en els exercicis anteriors.
3. **Plaça** d'administratiu/va (1 plaça) – Lloc de treball d'Administratiu a la regidoria de Mobilitat i Medi Ambient i col·laboració amb el servei de Comunicació i Participació Ciutadana.  
Antecedents: Respon a necessitats de desenvolupament de funcions pròpies de nova regidoria, no respon a necessitats estructurals, sinó a programa a definir dins la regidoria, a ocupar per funcionari interí per programes fins a la finalització del programa. No es pot considerar un servei creat amb caràcter obligatori imposat per una disposició legal. No respon a un servei prioritari. No es disposa de taxa de reposició. Suposa increment de capítol I.
4. **Plaça** d'administratiu/va (1 plaça) – Lloc de treball d'Administratiu a l'àrea d'Hisenda.  
Antecedents: és una necessitat per excés o acumulació de tasques, no respon a una planificació ni necessitat estructural identificada. No es pot considerar un servei creat amb caràcter obligatori imposat per una disposició legal. Es podria incloure com a sector prioritari dins l'àmbit de la lluita contra el frau fiscal, però no es disposa de taxa de reposició. Suposa increment de capítol I





5. **Plaça** d'administratiu/va (1 plaça) – Lloc de treball d'Administratiu a la regidoria de Civisme i convivència, Feminisme i Igualtat, Relacions Ciutadanes i Habitatge.  
**Antecedents:** Respon a necessitats de desenvolupament de funcions pròpies de nova regidoria, no respon a necessitats estructurals, sinó a programa a definir dins la regidoria, a ocupar per funcionari interí per programes fins a la finalització del programa. No es pot considerar un servei creat amb caràcter obligatori imposat per una disposició legal. No és un servei prioritari. No es disposa de taxa de reposició. Suposa increment de capítol I.
6. **Plaça** d'administratiu/va (3 places) – 2 Llocs de treball d'Administratiu a l'àrea de Polítiques Socials, un dels quals serà personal en situació de subrogació i 1 Lloc de tècnic auxiliar de gestió.  
**Antecedents:** Respon a un sector prioritari d'assistència a serveis socials. També deriva d'una disposició legal, la Llei12/2017, d'11 d'octubre, de Serveis Socials, article 34 «les àrees bàsiques de serveis socials són la unitat primària de l'atenció social als efectes de la prestació dels serveis socials bàsics», «l'àrea bàsica de serveis socials s'organitza sobre una població mínima de mil habitants», motius que justifiquen la finalització del conveni amb el Consell Comarcal i el passi a l'assessorament directe per part de la Generalitat. Per aquest motiu queda fora de la taxa de reposició i es permet la creació per atendre aquest nou servei i necessitats que se'n derivin. La llei, per tant, permet la cobertura mitjançant procediment de selecció definitiva.
7. **Plaça** d'administratiu/va (1 plaça) - Lloc de treball Tècnic/a auxiliar d'Habitatge (Regidoria d'Habitatge).  
**Antecedents:** Respon a necessitats de desenvolupament de funcions pròpies de nova regidoria, no respon a necessitats estructurals, sinó a programa a definir dins la regidoria, a ocupar per funcionari interí per programes fins a la finalització del programa. No es pot considerar un servei creat amb caràcter obligatori imposat per una disposició legal. No és un servei prioritari. No es disposa de taxa de reposició. Suposa increment de capítol I.
8. **Plaça** d'enginyer/a tècnic/a (1 plaça)- Lloc de treball d'enginyer/a tècnic/a (Regidoria d'Obres i serveis).  
**Antecedents:** Respon a necessitats de desenvolupament de funcions pròpies de nova regidoria. Podria respondre a necessitat necessitats estructurals, atès que ja es disposa de dues places estructurals a plantilla però no es disposa de taxa de reposició. Per tant la recomanació passaria per un programa i executat per un funcionari per programes. Suposa increment de capítol I.
9. **Plaça** de tècnic/a mitjà/na (1 plaça)- Lloc de treball tècnic/a mitjà/na de Medi Ambient (Regidoria Medi Ambient).  
**Antecedents:** Respon a necessitats de desenvolupament de funcions pròpies de nova regidoria. Podria respondre a necessitat necessitats estructurals, atès que ja es disposa de dues places estructurals a plantilla però no es disposa de taxa de reposició. Per tant la recomanació passaria per un programa i executat per un funcionari per programes. Suposa increment de capítol I.
10. **Plaça** de tècnic/a mitjà/na (1 plaça) - Lloc de treball tècnic/a mitjà/na de Salut Pública (Regidoria Salut Pública).  
**Antecedents:** Es mantenia el servei de fa més de 3 anys, ha estat desenvolupada per un servei extern, mitjançant conveni amb el Consell Comarcal, corresponent a capítol II, passant a incorporar-se a capítol I. No només no incrementa capítol I sinó que minoren els costos que es venien pagant mitjançant conveni. S'analitzarà l'opció d'incorporar a estabilització.



11. **Plaça** de tècnic/a mitjà/na (1 plaça)- Lloc de treball Tècnic/a mitjà/na de Comerç, Fires, Mercats i Turisme (Regidoria de Comerç, Fires, Mercats i Turisme).  
**Antecedents:** Respon a necessitats de desenvolupament de funcions pròpies de nova regidoria, no respon a necessitats estructurals, sinó a programa a definir dins la regidoria, a ocupar per funcionari interí per programes fins a la finalització del programa. No es pot considerar un servei creat amb caràcter obligatori imposat per una disposició legal. No respon a un sector prioritari. No disposa de taxa de reposició.
12. **Plaça** de tècnic/a mitjà/na (1 plaça)- Lloc de treball Tècnic/a mitjà/na de Civisme i convivència (Regidoria de Civisme i convivència).  
**Antecedents:** Respon a necessitats de desenvolupament de funcions pròpies de nova regidoria, no respon a necessitats estructurals, sinó a programa a definir dins la regidoria, a ocupar per funcionari interí per programes fins a la finalització del programa. No es pot considerar un servei creat amb caràcter obligatori imposat per una disposició legal. No respon a un sector prioritari. No disposa de taxa de reposició.
13. **Places** d'agent de policia local (10 places) – Llocs de treball equivalents a l'àrea de Seguretat Ciutadana.  
**Antecedents:** Tot i disposar per la llei general de pressupostos de l'Estat de la màxima taxa de reposició pel sector prioritari de cossos i forces de seguretat de l'Estat, art.20.uno.4:  
*«4. La tasa será del 125 por ciento para las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, cuerpos de Policía Autónoma y Policías Locales, que se considerarán también sectores prioritarios».*  
Fins i tot destinant el màxim de taxa de reposició disponible per l'exercici 2022, que és de 2 places, no quedaria justificació per l'ampliació de fins a 8 places més d'agent de policia local. Ampliar els serveis policials, i especialitzar un servei de policia de proximitat, sobrepassant amb tant escriu el màxim legal de taxa de reposició, no ve recolzat per cap disposició legal que empari tal increment. Suposa un increment de capítol I considerable. No serà possible la seva cobertura definitiva, per sobre de les dues places a reposar, i s'estarà als límits d'interinitat un màxim de 3 anys passats els quals finalitzaran la prestació de serveis.
14. **Lloc de treball** d'Inspector de Via Pública a l'àrea d'Urbanisme.  
**Antecedents:** No suposa la creació de cap plaça, no incrementa plantilla.

**Total creació de places de funcionari : 24 places, 25 llocs de treball.**

**D'aquestes 24 places, es proposa únicament per part d'aquesta tècnica que subscriu aquest informe 8 places i 9 llocs de treball, els quals tenen justificació legal suficient, a banda de la potestat d'autoorganització reconeguda per a tota la proposta.**

**Totes les places de règim funcionari marcades en fosc no corresponen a places de naturalesa estructural, sinó de creació de noves regidories, essent la totalitat d'aquestes noves regidories les que requereixen personal tècnic i/o personal administratiu de referència, sense prioritzar serveis més o menys prioritaris (referència que es defineix a la llei de pressupostos de l'Estat), i tampoc responen a nous serveis fora de la taxa de reposició que vinguin imposats per disposició legal de cap àmbit, i que, com a conseqüència, si es mantenen en la proposta d'ampliació de la plantilla corresponent a l'exercici 2022 no podran ser cobertes més enllà dels límits establerts per les lleis de 3 anys, mitjançant la figura del funcionari per programes.**

**La recomanació tècnica per aquestes places seria la no inclusió a la plantilla, sinó mitjançant desenvolupament de programes a ocupar per funcionaris per programes, fins a la finalització de la legislatura en què s'ha fixat els objectius de cada nova regidoria.**







**La proposta tècnica és que d'aquestes 23 places, es proposa únicament la creació de 6 places de funcionari i 7 llocs de treball corresponents, els quals tenen justificació legal suficient, a banda de la potestat d'autoorganització reconeguda per a tota la proposta.**

**Consideracions a tenir en compte en la creació de places de funcionaris:**

Potestat autoorganització de l'administració local	↑
Creació de nous serveis	↑
Limitació d'increment de places LGPE	↓
Limitació taxa reposició a serveis prioritaris	↓
Inexistència d'enumeració serveis prioritaris/ no prioritaris en l'organització	↓
Limitació al 8% interinitat a 31/12/2024	↓

**Altres canvis en places i llocs de treball de règim funcionari que no suposen un increment de places i per tant són possibles tècnica i legalment:**

1. Plaça i lloc de treball: Creació d'una plaça d'Administratiu/va i lloc de treball equivalent a l'àrea d'Urbanisme. Es compensarà amb l'amortització tant de la plaça d'Auxiliar administratiu/va. Justificació: les funcions d'auxiliar administratiu i administratiu es troben equiparades que justifica la diversitat de tasques del lloc de treball de peó, la situació que és l'única plaça que quedava en categoria d'agrupacions professionals atès que tota la resta de places d'àmbit de la brigada ja són oficials 1a, el traspàs de les tasques de peonatge de manteniment en els plans ocupacionals, i la superació de titulació per part de la persona que l'ocupa interínament.
2. Lloc de treball: Administratiu/va Alcaldia, s'incorpora al servei del SAC, àrea de Règim Intern. Justificació: les funcions de recepció s'han ampliat, amb la incorporació de funcionària interina que assumeix totes les tasques que realitzen les persones que gestionen el SAC, de manera que s'incorpora a les mateixes, sense deixar d'atendre la recepció.
3. Lloc de treball: Cap d'àrea de Règim Intern, modificació del complement específic, equiparació als caps d'àrea d'Urbanisme i Obres i Serveis. Justificació: lloc de treball que ha quedat vacant i que venia valorat d'acord a circumstàncies que responien més a



condicions personals del titular del lloc que a les característiques funcionals, les quals s'assimilen a les direccions d'àrea de les àrees com Urbanisme i Obres i serveis.

## **PERSONAL LABORAL**

1. **Plaça** de tècnic/a mitjà/na (1 plaça) - Lloc de treball tècnic/a mitjà/na SIAD (Regidoria de Feminisme i Igualtat).  
Antecedents: Per sota dels vint mil habitants, la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret a les dones a eradicar la violència masclista preveu el servei d'informació i atenció a les dones com un servei integrant de la Xarxa d'Atenció i Recuperació Integral per a les dones que pateixen violència masclista, es preveu delegar llurs competències a una mancomunitat de municipis o altres municipis, però per sobre de vint mil habitants ja es considera la possibilitat de crear i rebre finançament per tal de desenvolupar la competència «els municipis tenen competència per crear, programar, presta i gestionar els serveis d'informació i atenció a les dones». Suposa increment de capítol I, amb finançament d'altres administracions públiques. Per aquest motiu queda fora de la taxa de reposició i es permet la creació per atendre aquest nou servei, essent possible la seva cobertura mitjançant procés definitiu.
2. **Plaça** de tècnic/a mitjà/na (1 plaça) - Lloc de treball Tècnic/a mitjà/na de Serveis Socials a l'àrea de Polítiques Socials.  
Antecedents: Respon a un sector prioritari d'assistència a serveis socials. També deriva d'una disposició legal, la Llei12/2017, d'11 d'octubre, de Serveis Socials, article 34 «les àrees bàsiques de serveis socials són la unitat primària de l'atenció social als efectes de la prestació dels serveis socials bàsics», « l'àrea bàsica de serveis socials s'organitza sobre una població mínima de mil habitants», motius que justifiquen la finalització del conveni amb el Consell Comarcal i el passí a l'assessorament directe per part de la Generalitat. Per aquest motiu queda fora de la taxa de reposició i es permet la creació per atendre aquest nou servei i necessitats que se'n derivin.
3. **Plaça** de treballador/a social (2 places) - Lloc de treball Treballador/a Social a l'àrea de Polítiques Socials.  
Antecedents: Respon a un sector prioritari d'assistència a serveis socials. També deriva d'una disposició legal, la Llei12/2017, d'11 d'octubre, de Serveis Socials, article 34 «les àrees bàsiques de serveis socials són la unitat primària de l'atenció social als efectes de la prestació dels serveis socials bàsics», « l'àrea bàsica de serveis socials s'organitza sobre una població mínima de mil habitants», motius que justifiquen la finalització del conveni amb el Consell Comarcal i el passí a l'assessorament directe per part de la Generalitat. Per aquest motiu queda fora de la taxa de reposició i es permet la creació per atendre aquest nou servei i necessitats que se'n derivin.
4. **Plaça** de tècnic/a mitjà/na (1 plaça) - Lloc de treball tècnic/a mitjà/na de Dinamització Econòmica.  
Antecedents: Es crea per la incorporació del Programa desenvolupat per funcionari per programes, atès que responen a funcions estructurals en el servei de Dinamització econòmica que ja porten més de tres anys de desenvolupament i s'han integrat en l'àrea implicada. Existeix finançament parcial anualment. Es podrà regularitzar mitjançant procés d'estabilització. No incrementa capítol I atès que es venia pressupostant en els exercicis anteriors.

**Total creació de places laborals : 5 places, 5 llocs de treball.**

**Totes les places laborals proposades corresponen a places de naturalesa estructural, o bé creació de nous serveis exclosos de taxa de reposició que venen establerts per disposició legal de cap àmbit.**





**És viable tècnica i legalment la inclusió d' aquestes places a la plantilla i relació de llocs de treball.**

**Consideracions a tenir en compte en la creació de places laborals:**

Potestat autoorganització de l'administració local	↑
Creació de nous serveis	↑
Limitació d'increment de places LGPE	↓
Limitació taxa reposició a serveis prioritaris	↓
Inexistència d'enumeració serveis prioritaris/ no prioritaris en l'organització	↓
Limitació al 8% interinitat a 31/12/2024	↓

**Altres canvis en places i llocs de treball que no suposen un increment:**

1. Plaça i lloc de treball: Reconversió de la plaça de periodista categoria equivalent a subgrup A2, plaça de periodista categoria equivalent a subgrup A1 dins l'Àrea d'Alcaldia. Mateixa reconversió dels llocs de treball equivalents. Així mateix, s'amortitza el lloc de treball creat de Coordinador de premsa. Tots aquests llocs es troben actualment vacants.
2. Plaça i lloc de treball: Modificació règim de laboral a funcionari de la plaça Tècnic/a mitjà/na de Dinamització Econòmica, subgrup A2 i lloc de treball corresponent.
3. Plaça i lloc de treball: Creació d'una plaça d'Oficial 1<sup>a</sup> i lloc de treball equivalent a l'àrea d'Obres i Serveis. Es compensarà amb l'amortització tant de la plaça de Peó de manteniment com el lloc de treball equivalent. Justificació: mitjançant informe que justifica la diversitat de tasques del lloc de treball de peó, la situació que és l'única plaça que quedava en categoria d'agrupacions professionals atès que tota la resta de places d'àmbit de la brigada ja són oficials 1a, el traspàs de les tasques de peonatge de manteniment en els plans ocupacionals, i la superació de titulació per part de la persona que l'ocupa interínament.

**PERSONAL EVENTUAL**

No es produeixen canvis respecte l'exercici anterior.



## **5-Responsabilitats derivades i limitacions**

- **Real Decreto-ley 14/2021, de 6 de julio, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público.**
- **Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público.**

Se modifica el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, de la siguiente forma:

### **«Disposición adicional decimoséptima Medidas dirigidas al control de la temporalidad en el empleo público**

1. Las Administraciones Públicas serán responsables del cumplimiento de las previsiones contenidas en la presente norma y, en especial, velarán por evitar cualquier tipo de irregularidad en la contratación laboral temporal y los nombramientos de personal funcionario interino.

Asimismo, las Administraciones Públicas promoverán, en sus ámbitos respectivos, el desarrollo de criterios de actuación que permitan asegurar el cumplimiento de esta disposición, así como una actuación coordinada de los distintos órganos con competencia en materia de personal.

2. Las actuaciones irregulares en la presente materia darán lugar a la exigencia de las responsabilidades que procedan de conformidad con la normativa vigente en cada una de las Administraciones Públicas.

3. Todo acto, pacto, acuerdo o disposición reglamentaria, así como las medidas que se adopten en su cumplimiento o desarrollo, cuyo contenido directa o indirectamente suponga el incumplimiento por parte de la Administración de los plazos máximos de permanencia como personal temporal será nulo de pleno derecho.

4. El incumplimiento del plazo máximo de permanencia dará lugar a una compensación económica para el personal funcionario interino afectado, que será equivalente a veinte días de sus retribuciones fijas por año de servicio, prorrateándose por meses los períodos de tiempo inferiores a un año, hasta un máximo de doce mensualidades. El derecho a esta compensación nacerá a partir de la fecha del cese efectivo y la cuantía estará referida exclusivamente al nombramiento del que traiga causa el incumplimiento. No habrá derecho a compensación en caso de que la finalización de la relación de servicio sea por causas disciplinarias ni por renuncia voluntaria.

5. En el caso del personal laboral temporal, el incumplimiento de los plazos máximos de permanencia dará derecho a percibir la compensación económica prevista en este apartado, sin perjuicio de la indemnización que pudiera corresponder por vulneración de la normativa laboral específica.

Dicha compensación consistirá, en su caso, en la diferencia entre el máximo de veinte días de su salario fijo por año de servicio, con un máximo de doce mensualidades, y la indemnización que le correspondiera percibir por la extinción de su contrato, prorrateándose por meses los períodos de tiempo inferiores a un año. El derecho a esta compensación nacerá a partir de la fecha del cese efectivo, y la cuantía estará referida exclusivamente al contrato del que traiga causa el incumplimiento. En caso de que la citada indemnización fuere reconocida en vía judicial, se procederá a la compensación de cantidades.

No habrá derecho a la compensación descrita en caso de que la finalización de la relación de servicio sea por despido disciplinario declarado procedente o por renuncia voluntaria.»

- **Ley 22/2021, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 202**

### **«Artículo 20.cuatro**

(...)





AJUNTAMENT DE  
LES FRANQUESES DEL VALLÈS

*Cuatro. No se podrá contratar personal temporal, ni realizar nombramientos de personal estatutario temporal y de funcionarios interinos excepto en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables.*

**Altres limitacions que recullen consultes jurídiques en relació a límits de creixement de plantilla té a veure amb matèria de pressupost:**

*«Ahora bien, **la posibilidad de crear nuevos puestos de trabajo** no está terminantemente prohibida por la legislación vigente, pero sí **limitada a supuestos muy justificados y con carácter excepcional**, puesto que las plantillas en todo momento deben responder a los principios de racionalidad, economía y eficiencia y deben cumplirse los objetivos de estabilidad presupuestaria y suficiencia financiera, pero **asimismo el incremento de las dotaciones debe ser consecuencia del establecimiento o ampliación de servicios de carácter obligatorio que resulten impuestos por disposiciones legales.***

*Por ello, **la creación de personal estructural de plantilla no puede poner en riesgo el cumplimiento de los objetivos que por imposición legal debe cumplir la entidad, en cuanto a mantener la estabilidad presupuestaria, la suficiencia financiera y la regla de gasto; por ello, la creación de nuevos puestos en plantilla debe ir precedida de los oportunos estudios e informes que justifiquen que no van a dar lugar al incumplimiento de dichos objetivos.***

És per tot això,

#### **Conclusions:**

Tenint com a referència les dades corresponents a 2021:

En la plantilla de l'ajuntament corresponent a 2021, s'hi recollien un total de 119 places, de les quals 77 corresponien a personal funcionari i 42 a personal laboral.

En les plantilles del Patronat Municipal de Cultura, educació, infància i joventut s'hi recollien 26 places, i en el Patronat Municipal d'Esports, 10 places.

La proposta per a la plantilla i relació de llocs de treball corresponents a 2022 que es presenta inclou l'ampliació de:

**Total creació de places de funcionari : 24 places, 25 llocs de treball.**

**Total creació de places laborals : 5 places, 5 llocs de treball.**

**Els patronats no incrementen cap plaça respecte l'any 2021.**

D'aquesta proposta, s'INFORMA FAVORABLEMENT la proposta de creació de les places i llocs de treball següents:

**Places de personal funcionari, 8 places i 9 llocs de treball (corresponen als punts 1,2,6,9,13 i 14).**

**Places de personal laboral, 5 places, 5 llocs de treball.**

Els motius queden recollits en cadascun dels antecedents i justificacions legals exposats en l'apartat quart de proposta d'ampliació de plantilla i relació de llocs de treball per a l'any 2022.

Carretera de Ribes, 2 - 08520 Les Franqueses del Vallès.Tel. 938 467 676 -

[ajuntament@lesfranqueses.cat](mailto:ajuntament@lesfranqueses.cat) - [www.lesfranqueses.cat](http://www.lesfranqueses.cat)



Codi Validació: 9FX7Z2MRJRFQJFKMFRCSAFZ | Verificació: <https://lesfranqueses.eadministracio.cat/>  
Document Signat electrònicament des de la plataforma eSPublico Gestiona | Pàgina 13 de 14

Es reitera la necessitat de prioritació de la proposta política de creació de llocs de treball, així com les justificacions d'increment de capítol I que no responen a justificació tècnica i jurídica exposada en aquest informe.

Es recorda en tota la normativa vigent la responsabilitat derivada de l'incompliment tant de límits de temporalitat, com límits de creixement de la despesa de capítol I, i la justificació de l'excepcionalitat de les necessitats urgents i inajornables en cada cas.

Aquest és el criteri jurídic que subscriu la tècnica que signa aquest informe, sens perjudici d'altre criteri jurídic pertinent.

*Document signat electrònicament al marge, a les Franqueses del Vallès.*

