



AJUNTAMENT DE
LES FRANQUESES DEL VALLÈS

PLA ESPECIAL PER REGULAR LES CONDICIONS D'EMPLAÇAMENT DELS CLUBS DE FUMADORS, CONSUMIDORS DE TABAC i/o CÀNNABIS O D'ALTRES SUBSTÀNCIES TÒXIQUES, ESTUPEFAENTS O PSICOTRÒPIQUES LEGALMENT PERMESES AL TERME MUNICIPAL DE LES FRANQUESES DEL VALLÈS.

INDEX

1. EXPOSICIÓ DE MOTIUS	3
2. INFORMACIÓ.....	4
2.1 Antecedents.....	4
2.2 Marc Legal.....	4
3. JUSTIFICACIÓ DE L'OBSERVANÇA DE L'OBJECTIU DE DESENVOLUPAMENT URBANÍSTIC SOSTENIBLE.....	4
4. JUSTIFICACIÓ DE LES MESURES PER UNA MOBILITAT SOSTENIBLE.....	5
5. MEMÒRIA PLA ESPECIAL.....	6
5.1 Naturalesa, objecte i abast del Pla.....	6
5.2 Definició de l'ús.	6
5.3 Condicions d'emplaçament.....	6
6. NORMATIVA PER REGULAR LES CONDICIONS D'EMPLAÇAMENT DELS CLUBS DE FUMADORS, CONSUMIDORS DE TABAC i/o CÀNNABIS O D'ALTRES SUBSTÀNCIES TÒXIQUES, ESTUPEFAENTS O PSICOTRÒPIQUES LEGALMENT PERMESES.....	7
7. PLÀNOLS.....	9



PLA ESPECIAL URBANÍSTIC PER A LA REGULACIÓ ESPECÍFICA DE LES CONDICIONS D'EMPLAÇAMENT DELS LOCALS DE CLUBS I ASSOCIACIONS DE CÀNNABIS O D'ALTRES SUBSTÀNCIES TÒXiques, ESTUPEFAENTS O PSICOTRÒPIQUES LEGALMENT PERMESSES.

1. EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El Pla General d'Ordenació Urbana de les Franqueses del Vallès va ser aprovat definitivament per acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona de 18 de juny de 2009 i publicat al DOGC núm. 5471, de 25 de setembre.

En els darrers anys s'ha detectat una proliferació de l'habilitació de locals per associacions o clubs socials de fumadors de cànnabis. Aquestes associacions s'han desenvolupat mitjançant un model de gestió de la provisió, la possessió i el consum compartit del cànnabis basat en els criteris establerts per la Jurisprudència del Tribunal Suprem, que delimiten el supòsit en el qual l'acte de consum de substàncies estupefaents no es considera típic i punible per l'art. 368 de la Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal.

L'increment d'aquest tipus de locals es veu afavorida per la constitució de la figura del club de fumadors, que neix a l'empara de la Disposició Addicional 9a. de la Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries davant el tabaquisme i reguladora de la venda, el subministrament, el consum i la publicitat dels productes del tabac, i concretament en la modificació del seu redactat realitzada per la Llei 42/2010, de 30 de desembre.

Tot i la consideració d'aquestes activitats com a lícites i no punibles per la normativa penal, i com a permeses per les lleis antitabac, cal una regulació específica que ordeni les condicions d'implantació dels clubs privats de fumadors de tabac, així com d'altres substàncies tòxiques legalment permeses, en consideració de les possibles conseqüències negatives per la seguretat ciutadana, la convivència social o la salut pública, que poden derivar-se del seu exercici.

Un informe publicat per diversos científics de la Unitat de Conductes Addictives del Servei de Psiquiatria de l'Hospital de Sant Pau i l'Hospital Clínic conclou que el consum de cànnabis de forma aguda i crònica produeix efectes perjudicials per a la salut. Dels esmentats estudis en resulta que tant el consum puntual com continuat d'aquestes substàncies, produeixen significatives afectacions físiques i cognitives en la conducta de les persones.

Així mateix resulta evident que també existeix una important demanda de consum, i que el tràfic en el mercat negre no garanteix ni la qualitat del producte, ni la reducció del seu consum.

Els clubs socials o associacions de cànnabis són associacions sense ànim de lucre que s'auto-abasteixen, i distribueixen cànnabis entre els seus propis socis – consumidors terapèutics i/o lúdics-, tots majors d'edat i en un àmbit privat, amb l'objecte de reduir els danys associats al mercat clandestí i a determinats usos del cànnabis.

Tot i que aquesta nova realitat està essent objecte d'atenció per part dels poders públics, a data d'avui no existeix normativa estatal, i respecte l'autonòmica, l'únic marc normatiu relatiu a aquesta activitat el trobem a la Resolució SLT/32/2015, de 15 de gener, del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, per la que s'aproven criteris en matèria de salut pública per orientar a les associacions cannàbiques i els seus clubs socials, i les condicions de l'exercici de la seva activitat pels ajuntaments de Catalunya.

Entre aquests criteris s'estableix la limitació de la seva ubicació, amb la finalitat d'evitar la promoció del consum entre determinats col·lectius especialment vulnerables, pel que es contempla la definició d'una distància mínima entre els diferents clubs i entre aquests i els centres educatius i de serveis sanitaris i esportius.

L'article 95 del Text Refós de les Normes Urbanístiques de la Revisió del Pla General d'Ordenació Urbana del terme municipal de les Franqueses del Vallès preveu, en relació als usos, que per mitjà d'un pla especial d'iniciativa pública es podrà restringir la localització i característiques de qualsevol dels usos previstos a la normativa.

Així, es justifica per mitjà del present pla especial la regulació de les condicions d'emplaçament i l'exercici de les activitats pròpies dels clubs i/o associacions de fumadors, consumidors de

Carretera de Ribes, 2 – 08520 Les Franqueses del Vallès

tabac i/o cànnabis o d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses, conciliant la seva implantació amb la necessitat de considerar el risc que se'n deriva i tutelar els interessos generals de la població.

2. INFORMACIÓ.

2.1 Antecedents.

Amb la voluntat de regular de la millor manera les condicions tècniques i d'emplaçament que havien de reunir els locals dedicats a *clubs i associacions de cannabis, o d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses i no constitutives d'infracció penal*, la Junta de Govern Local, en sessió del 10 de març de 2016 va adoptar l'acord de suspendre l'atorgament de llicències de parcel·lació de terrenys, d'edificació, reforma, rehabilitació o enderrocament de construccions, d'instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, destinades a clubs i associacions de cannabis, o d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses i no constitutives d'infracció penal. El termini d'aquesta suspensió es fixa en un any, de conformitat amb l'article 74 del text refós de la Llei d'Urbanisme.

Aquest acord de suspensió així com el plànol de delimitació de l'àmbit al qual afecta van ser objecte de publicació al BOPB de data 23 de març de 2016.

2.2 Marc Legal.

El promotor del present Pla Especial és l'ajuntament de les Franqueses del Vallès, de conformitat amb allò que preveu l'article 78 del Text refós de la Llei d'Urbanisme.

Text refós de les normes urbanístiques de la Revisió del Pla General d'ordenació Urbana del terme municipal de les Franqueses del Vallès, aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona en sessió del 18 de juny de 2009, i publicat al DOGC núm. 5471 de 25 de setembre.

Reial Decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana.

Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer.

Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei d'urbanisme.

Pel que fa a la regulació concreta d'aquestes associacions trobem la següent normativa:

Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries davant el tabaquisme i reguladora de la venda, el subministrament, el consum i la publicitat dels productes del tabac, modificada per la Llei 42/2010, de 30 de desembre.

Resolució SLT/32/2015, de 15 de gener, del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, per la que s'aproven criteris en matèria de salut pública per orientar a les associacions cannàbiques i els seus clubs socials, i les condicions de l'exercici de la seva activitat pels ajuntaments de Catalunya.

3. JUSTIFICACIÓ DE L'OBSERVANÇA DE L'OBJECTIU DE DESENVOLUPAMENT URBANÍSTIC SOSTENIBLE.

El pla especial no produeix diferències apreciables en les característiques dels efectes previstos sobre el medi ambient. En conseqüència, no queda sotmès a avaluació ambiental, de conformitat amb allò que preveu la llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.



AJUNTAMENT DE
LES FRANQUESES DEL VALLÈS

4. JUSTIFICACIÓ DE LES MESURES PER UNA MOBILITAT SOSTENIBLE.

Aquest planejament derivat no té per objectiu la implantació de nous usos o activitats. Per tant, i d'acord amb l'article 3.1 del Decret 344/2006, de regulació dels estudis d'avaluació de la mobilitat generada, no s'ha d'incorporar l'estudi de mobilitat.

5. MEMÒRIA.

5.1 Naturalesa, objecte i abast del Pla.

Aquest document té la consideració de Pla Especial per a la regulació específica de les condicions urbanístiques d'emplaçament dels locals destinats a clubs i associacions de fumadors i/o consumidors de tabac, cànnabis o d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses, en tot el terme municipal de les Franqueses del Vallès, desplegant una normativa que afavoreixi un equilibri adequat entre la distribució dels clubs i/o associacions i la qualitat de vida dels ciutadans.

Amb aquest objecte s'estableixen diferents condicionats d'ubicació, accés, distàncies amb altres usos o establiments, i altres determinacions pròpies per aquest ús, i així poder evitar possibles efectes negatius o perjudicials i, en conseqüència, les molèsties als veïns.

El Pla Especial té la seva habilitació legal en l'article 67 del TRLUC I 92.2.a) del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme, pels quals es facultava a la redacció dels mateixos en ordre a establir limitacions d'ús per ordenar la incidència i els efectes urbanístics, ambientals i sobre el patrimoni urbà que les activitats produeixen sobre el territori, sempre que no alterin els usos principals establerts pel planejament general.

5.2 Definició de l'ús.

L'activitat de "Club social o associació privada de fumadors" s'ha d'entendre com un ús col·lectiu definit a l'article 93.4 de les normes urbanístiques del Pla General d'Ordenació de les Franqueses del Vallès. En aquest sentit aquest article preveu:

"Usos col·lectius són els usos privats destinats al públic: es caracteritzen per pertànyer a una associació, agrupació, societat, club o organització similar, per l'abonament d'una quota o d'un preu o alguna altra compensació.

Tanmateix, l'article 91 estableix com a ús específic, entre d'altres, l'associatiu en els següents termes:

"Comprèn aquelles activitats de tipus social i de promoció que es desenvolupen en centres d'associacions cíviqes, polítiques i similars i que no portin assignat cap ús complementari de tipus recreatiu, educatiu i esportiu."

Per tant, en consonància amb tot allò exposat amb anterioritat podem concloure que l'ús de "Club social o associació privada de fumadors i/o consumidors de tabac, cànnabis o d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses" s'ha d'entendre com a ús col·lectiu i assimilat a l'associatiu.

5.3 Condicions d'emplaçament.

Un cop concretat l'ús realitzat pels Clubs socials de fumadors com a associatiu, cal tenir en compte que la finalitat d'aquest Pla és la regulació de les condicions per a la seva implantació, en quant es considera que una inadequada ubicació pot suposar greus perjudicis sobre la seguretat ciutadana, la convivència social o la salut pública.

Per tant, es pretén traslladar amb caràcter normatiu els criteris adoptats en la Resolució SLT/32/2015, de 15 de gener, del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya respecte a les limitacions en la seva ubicació, amb la definició d'una distància mínima entre els diferents clubs i entre aquests i els usos educatius, sanitaris i equipaments esportius i culturals.



6. **NORMATIVA.**

Capítol I.-Naturalesa, àmbit i vigència.

Art. 1.- Àmbit.

Aquestes normes són d'aplicació a la totalitat del terme municipal de les Franqueses del Vallès, i específicament en aquelles zones on permeti l'ús associatiu. Tenen per objecte regular les condicions urbanístiques dels locals destinats a clubs i associacions de fumadors i/o consumidors de tabac, cànnabis o d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses.

Art. 2.- Marc legal

La Disposició Addicional 9a de la Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries davant el tabaquisme i reguladora de la venda, el subministrament, el consum i la publicitat dels productes del tabac, modificada per la Llei 42/2010, de 30 de desembre preveu l'existència dels clubs privats de fumadors.

No obstant no existeix normativa estatal ni autonòmica que reguli aquesta activitat.

Art. 3.- Documentació

Aquest Pla Especial està integrat pels següents documents:

1. Memòria
2. Normativa
3. Plànols

Art. 4.- Vigència

La vigència d'aquest Pla Especial és indefinida i entrarà en vigor a partir de l'endemà de la publicació reglamentària al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de l'acord d'aprovació definitiva adoptat per part del Ple de l'ajuntament de les Franqueses del Vallès.

Capítol II. Condicions d'emplaçament i condicionants tècnics

Art. 5.- Definició de l'ús

Es defineix que l'ús de "Club social o associació privada de fumadors i/o consumidors de tabac, cànnabis o d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses" s'ha d'entendre com un ús col·lectiu segons es defineix a l'article 93 de les normes urbanístiques del Pla General d'ordenació Urbana de les Franqueses del Vallès, i assimilat a l'ús associatiu.

Art. 6.- Criteris d'emplaçament

L'activitat que desenvolupen aquestes associacions es podrà implantar en els àmbits i/o locals en els que el planejament urbanístic autoritza la implantació de l'ús associatiu, i haurà de complir les condicions tècniques exigibles a aquest ús.

En tot cas es prohibeix l'obertura d'una activitat d'aquest tipus a menys de 500 m dels usos educatius, sanitaris, esportius i culturals.

Així mateix es prohibeix l'obertura d'una activitat d'aquest tipus en qualsevol dels llocs en els que es prohibeix fumar (centres i galeries comercials, instal·lacions esportives,...)

Es fixa una distància entre locals destinats a aquesta activitat de 300 m.

Per mesurar les distàncies per a la implantació dels establiments regulats en el present pla especial, entre sí, o entre aquests i els usos amb els quals han de guardar la distància de 500 m., es calcularà mesurant la línia recta imaginària que va des del punt mig de les portes d'accés principal d'un i altre establiment i des d'aquest i qualsevol punt del perímetre exterior de l'àmbit qualificat de sistema d'equipament (educatiu, sanitari, esportiu i cultural).

Art. 7.- Limitació de superfície.

S'estableix una superfície màxima per establiment destinat a aquesta activitat de 240 m2 de superfície construïda.

Art. 8.- Compatibilitat amb altres activitats de tipus recreatiu.

Les activitats desenvolupades pels clubs socials o associacions privades de fumadors no es considera compatible amb cap altre ús de tipus recreatiu, de conformitat amb allò que s'estableix a la Resolució SLT/32/2015, de 15 de gener, del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, respecte a la prohibició de venda o comercialització de qualsevol bé o producte consumible, així com la prohibició del consum de begudes alcohòliques i altres drogues.

Art. 9.- Sol·licitud de llicència/règim de comunicació d'activitat i d'obra

Amb independència de les autoritzacions que siguin exigibles per altres Administracions públiques en el marc de les seves competències, l'obertura d'un local amb destinació a "Club social o associació privada de fumadors i/o consumidors de tabac, cànnabis o d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses" està subjecte a llicència municipal o règim de comunicació prèvia, pel que fa a les obres d'adequació del local, que haurà d'obtenir-se prèviament a la presentació del règim de comunicació de l'activitat.

Art. 10.- Condicionants tècnics

Les condicions tècniques específiques per al desenvolupament de l'activitat es regularan mitjançant Ordenança municipal. No obstant això, en tot cas caldrà acreditar que el local complirà les condicions necessàries per la seguretat contra incendis, ventilacions i aïllament acústic.

Art. 11.- Altres condicionants per a l'exercici de l'activitat

Tots aquells condicionants per l'exercici de l'activitat que es puguin establir (accés al local, horaris, publicitat,...), fora dels estrictament vinculats al seu emplaçament, es regularan mitjançant Ordenança municipal, així com la possibilitat d'establir un Manual de bones pràctiques i protocol per a la convivència, amb l'objecte de canalitzar d'una manera adequada la resolució dels conflictes que puguin sorgir amb ocasió del desenvolupament de l'activitat.

Les Franqueses del Vallès, febrer de 2017



AJUNTAMENT DE
LES FRANQUESES DEL VALLÈS

7. PLÀNOLS.