



Identificació: Informe sobre l'aprovació de la Plantilla i la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallés i dels seus Patronats per a l'any 2017.

1. La Relació i la plantilla de llocs de treball s'ha confeccionat segons la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2016 publicada al BOE núm. 260 de 30 d'octubre de 2015 i amb vigència des de l'1 de gener de 2016. S'uneix l'annex de personal de l'ajuntament i dels seus patronats previst a l'article 168 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals amb els números de cadascun dels empleats públics que ocupen els mateixos. No obstant, posteriorment, es podrà procedir a la reorganització i adscripció del personal mitjançant decret de l'alcalde.

Respecte a l'any anterior, en sessió plenària de data 29 de gener de 2016 d'aquesta Corporació, es va aprovar juntament amb el Pressupost General de l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallés per a l'exercici 2016, la Plantilla i Relació de Llocs de treball d'aquest Ajuntament, i es va publicar al BOPB en data 9 de febrer de 2016.

2. Respecte de la plantilla i la Relació de Llocs de treball cal efectuar una sèrie de rectificacions materials i aritmètiques detectades, així com les modificacions que consten justificades als informes dels caps d'àrea i a la memòria del Regidor de Recursos Humans i la memòria i informes dels presidents dels corresponents patronats, tant pel que fa a la Plantilla com a la Relació de llocs de treball.

3. Pel que respecte a la jornada laboral, la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2012, va fixar que la jornada de treball del sector públic estatal no podria ser inferior a 37,5 hores a partir del dia 1 de juliol de 2012, que ja es va adequar en el seu moment.

4. Finalment, en referència a la creació de nous llocs de treball i/o a la reconversió de llocs de treball, prèviament s'ha convocat en data 22 de setembre de 2016 als representants dels empleats per dur a terme el pertinent tràmit de comunicació sobre les modificacions introduïdes respecte de la plantilla i relació de llocs de treball de l'anualitat anterior, detallant les propostes per àrea així com les línies estratègiques de la Corporació per a aquest exercici 2017. Les modificacions a la Plantilla i a la Relació de llocs de treball són les que s'indiquen en la memòria i annexos que s'adjunten.

Fonaments de dret

La Relació i la plantilla de llocs de treball té com a fonament jurídic la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2016 publicada al BOE núm. 260 de 30 d'octubre de 2015 i amb vigència des de l'1 de gener de 2016.

L'article 19.2 de la Llei referenciada estableix que en l'any 2016 les retribucions del personal al servei del sector públic no podran experimentar cap increment respecte les vigents a 31 de desembre de 2015, en termes d'homogeneïtat pels dos períodes de la comparació, tant pel que respecta a efectius de personal com a l'antiguitat del mateix. Per tant, a partir de l'1 de gener de 2016 les quantitats de les retribucions i de la massa salarial, en el seu cas, establertes a la Llei 30/2010, de 22 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2011, no podran experimentar cap increment.

La massa salarial dels empleats públics de l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallés no experimentarà cap increment en termes d'homogeneïtat durant l'anualitat 2017.

L'article 20.1.1 de l'esmentada Llei estableix que durant l'exercici 2016 no es procedirà a la incorporació de nou personal, excepte la que pugui derivar-se de l'execució de processos selectius corresponents a Ofertes Pública d'Ocupació d'exercicis anteriors. Aquesta limitació inclou les places incloses en els processos de consolidació de treball previstos en la Disposició Transitòria 4^a de l' EBEP. Per tant, per l'any 2016 no s'han pogut crear places noves, en aplicació de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, com a conseqüència de l'execució de processos selectius anteriors.

L'article 20.1.2 disposa que, en tot cas, i respectant les disponibilitats pressupostàries del Capítol I dels corresponents pressupostos de despeses, la limitació continguda en l' apartat anterior no serà d' aplicació a determinats sectors com el sector que nomena en el seu apartat c), on estableix que les places corresponents al personal de la policia local, es podrà arribar al 100% de la taxa de reposició d'efectius sempre que es tracti d'Entitats Locals que compleixin o no superin els límits que fixi la legislació reguladora de les Hisendes Locals o, en el seu cas, les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, en matèria d'autorització d'operacions de endeutament. També hauran de complir el principi d'estabilitat al que es refereix l'article 11.4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera tant en la liquidació del pressupost de l'exercici immediatament anterior com en el pressupost vigent. En relació al pressupost vigent la Entitat haurà d'adoptar un Acord del Ple o òrgan competent en el que se sol·liciti la reposició de les places vacants i en el que se posi de manifest que aplicant aquesta mesura no es posa en risc el compliment de l' objectiu d'estabilitat pressupostària. Tot això haurà de ser acreditat per l' Entitat Local davant el Ministeri d' Hisenda i Administracions Públiques, prèviament a l' aprovació de la convocatòria de places.

L' article 20.1.4 disposa que no es computarà dins del límit màxim de places derivat de la taxa de reposició d' efectius, aquelles places que es convoquin per a la seva provisió mitjançant processos de promoció interna.

L'article 20.2 de la nomenada Llei estableix que durant el 2016 no es procedirà a la contractació de personal temporal, ni al nomenament de personal estatutari temporal o de funcionaris interins excepte en casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables que es restringiran als sectors, funcions i categories professionals que es considerin prioritaries o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials.

La proposta de canvis en la Relació de llocs de treball pretén donar resposta a les necessitats de recursos humans, d'acord amb les prioritats d'actuació fixades per l'Alcalde i els presidents dels Patronats, dins de les disponibilitats organitzatives i econòmiques de la corporació i els seus patronats, d'acord amb els principis de racionalitat econòmica i eficiència i amb respecte als principis enumerats al llarg d'aquest informe.

La Relació de Llocs de treball que es proposa a aprovació recull l'actualització de les retribucions previstes a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017, així com els compromisos assumits amb el personal funcionari i laboral que siguin d'aplicació, dins de les limitacions que s'estableixen en l' esmentada Llei, atès que s'ha de donar compliment al seu article 19.8 que estableix que els acords, convenis o pactes que impliquin creixements retributius hauran d'experimentar l'oportuna adequació, esdevenint inaplicables les clàusules que estableixin qualsevol tipus d'increment. En compliment a la normativa en el cas que els acords convencionals resultin contraris a la llei esdevindran no aplicables.

Tanmateix, l'article 140 de la CE, reconeix la competència sobre l'autoorganització dels ens locals tal com estableix l'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril LBRL i l'art. 8.1 del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. L'autoorganització s'exerceix servint els interessos públics que els són encomanats i d'acord al principi d'eficàcia, en virtut de l'article 6 de la LBRL i l'article 7.1 de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TUFPC). Per tant, la Constitució Espanyola reconeix la competència sobre l'autoorganització dels ens locals, que s'exerceix servint els interessos públics que els són encomanats i d'acord al principi d'eficàcia.

En l'àmbit del personal al servei dels ens locals, les facultats d'autoorganització es desenvolupen a través de la plantilla i relació de llocs de treball (articles 283 i següents LMRLC



i 28 a 33 del TUFPC). Aquests preceptes permeten que l'Ajuntament acordi l'amortització i la reconversió de les places i llocs de treball. Tanmateix, a l'apartat 4 de l'article 283 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, en relació al tràmit que ha de seguir-se un cop aprovades la plantilla i la relació de llocs de treball, essent requisit necessari enviar còpia de la plantilla i de la relació de llocs de treball al Departament de Governació i Relacions Institucionals en el termini de trenta dies des de l'aprovació, i havent-se de publicar íntegrament en el BOP i en el DOGC.

D'acord amb l'article 27 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, la plantilla es pot modificar amb posterioritat a l'aprovació del pressupost durant l'any de la seva vigència, per respondre a l'establiment de nous serveis, per a l'ampliació, supressió o millora dels existents que no admetin demora per a l'exercici següent, com també si respon a criteris d'organització administrativa interna. També són d'aplicació els articles del 28 al 32 de l'esmentat decret.

La Relació de llocs de treball és un instrument de la potestat d'autoorganització de les entitats locals reconeguda a l'article 4.1 a) de la Llei de Bases de Règim local, que es manifesta en la discrecionalitat per configurar una organització peculiar i adaptada a les necessitats de cada administració. La RLT constitueix un acte administratiu. Les dues característiques fonamentals d'aquesta són l'obligatorietat, modificabilitat, revisabilitat jurisdiccional, inderogabilitat singular, caràcter d'acte negociat i publicitat.

Cal destacar la sentència de 5 de febrer de 2014 (EDJ 2014/31816) de la Secció 7^a, Sala Tercera, de lo Contenciós-administratiu quant a la naturalesa jurídica de la RLLT. La resolució estableix que les RLLT són "a tots els efectes" actes administratius, com a conseqüència de que contra elles no hi cap recurs de cassació davant del TS.

A través de l'ordenació de mitjans personals se satisfan les necessitats municipals. La legislació bàsica de l'EBEP (Estatut Bàsic de l'empleat públic) estableix en el seu article 72 que "En el marc de les seves competències d'autoorganització les Administracions Públiques estructuraran els seus recursos humans d'acord amb les normes que regulen la selecció, la promoció professional, la mobilitat i la distribució de funcions i d'acord amb el que preveu aquest capítol", i, en l'article 74, relatiu a l'ordenació dels llocs de treball, estableix que "les administracions públiques estructuraran la seva organització a través de relacions de llocs de treball o altres instruments organitzatius similars que comprendran, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els cossos o escales, si s'escau, a què estiguin adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries. Aquests instruments seran públics".

En el concret àmbit de l'administració local, els articles 90.2, de la Llei de Bases de Règim local 236 i 126.4 del Reial Decret Legislatiu 781/1986 de 18 d'abril estableixen l'obligació de les entitats locals de formar la relació de tots els llocs de treball existents en la seva organització, a la qual cosa cal afegir la possibilitat, a l'empara de la disposició transitòria 2a del Reial decret 861/1986, d'optar per establir un catàleg a efectes de complement específic mentre no es dictin per l'Estat normes en relació amb la RLT de les entitats locals. També hauran d'aprovar les entitats locals, com annex al pressupost, les seves plantilles de personal.

I tenint en compte l'Acord de condicions de treball del personal funcionari i el Conveni Col·lectiu de treball del personal laboral de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès i els seus patronats per al període 2008-2011 i el Decret d'Alcaldia número 1143/2016 de data 18 d'abril, on es va acordar la declaració de serveis essencials i prioritaris.

Pel què fa a les relacions de llocs de treball s'aplicarà el què disposa l'article 15 de la Llei 30/84 de 2 d'agost, de mesures per a la Reforma de la funció pública.

Finalment pel què fa al procediment d'aprovació de la plantilla i la relació de llocs de treball s'haurà de seguir el què disposen els articles 126 al 129 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, a l'article 22.2 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, de Bases de règim local i a l'article 52.2.j) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Conclusions

S'informa favorablement sobre la legalitat de les diferents modificacions introduïdes a la plantilla i Relació de llocs de treball de l'ajuntament i els seus patronats pel que fa a l'anualitat 2017 i que consten a les respectius informes i memòries.

Document signat al marge electrònicament a les Franqueses del Vallés